

Newsletter

22 สิงหาคม 2560

กฎหมายจัดซื้อจัดจ้างใหม่

ในวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ จะมีกฎหมายใหม่ที่สำคัญอีกฉบับหนึ่งมีผลใช้บังคับ นั่นก็คือ พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ “กฎหมายจัดซื้อจัดจ้าง”

วัตถุประสงค์ของกฎหมายจัดซื้อจัดจ้างนี้ โดยสรุป เน้นเรื่องความเป็นมาตรฐานของการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐที่จะต้องปฏิบัติตามเกณฑ์มาตรฐานกลาง มุ่งเน้นการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณชนให้มากที่สุด เพื่อให้เกิดความโปร่งใสและเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม

เดิมเรามี ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่บังคับใช้แก่เฉพาะส่วนราชการ ซึ่งใช้เป็นกติกาในการจัดหาพัสดุในกิจการของส่วนราชการต่าง ๆ เท่านั้น ไม่รวมถึงรัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานบริหารราชการส่วนท้องถิ่น อาทิเช่น เทศบาลองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต) และองค์การบริหารส่วนจังหวัด(อบจ) เป็นต้น

กฎหมายจัดซื้อจัดจ้างนี้มีรายละเอียดค่อนข้างมาก โดยมีคณะกรรมการถึง ๕ กลุ่มซึ่งทำหน้าที่บริหารจัดการกฎหมายฉบับนี้ ทั้งนี้ ยังไม่รวมถึงกฎหมายลูกอีกหลายฉบับที่กระทรวงการคลังกำหนดเพิ่มเติมอีก



ที่มา : www.krisdika.go.th

แต่กฎหมายจัดซื้อจัดจ้างใหม่ นี้ ได้บังคับให้หน่วยงานของรัฐ ซึ่งหมายถึง ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจองค์การมหาชน องค์การอิสระองค์กรตามรัฐธรรมนูญตาม กฎหมายวิธีการงบประมาณหน่วยธุรการของศาล มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ หน่วยงานสังกัดรัฐสภาหรือในกำกับรัฐสภา หน่วยงานอิสระของรัฐ และหน่วยงานอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวงต้องตกอยู่ภายใต้กฎหมายจัดซื้อจัดจ้างนี้ทั้งสิ้น

หน่วยงานรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายวิธีการ
งบประมาณ มีหลายประเภท ดังนี้

- (ก) องค์การของรัฐบาลหรือหน่วยงานธุรกิจที่รัฐบาลเป็นเจ้าของของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ส่วนราชการมีทุน
- (ค) รวมอยู่ด้วยเกินกว่าร้อยละห้าสิบ
- (ง) บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ส่วนราชการ และ/หรือรัฐวิสาหกิจ ตาม (ก) และ/หรือ (ข) มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินกว่าร้อยละห้าสิบ
- (จ) บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ส่วนราชการ และ/หรือรัฐวิสาหกิจตาม (ค) และ/หรือ (ก) และ/หรือ (ข) มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินกว่าร้อยละห้าสิบ
- (ฉ) บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ส่วนราชการ และ/หรือรัฐวิสาหกิจ ตาม (ง) และ/หรือ (ก) และ/หรือ (ข) และ/หรือ
- (ค) มีทุนรวมอยู่ด้วยกันเกินกว่าร้อยละห้าสิบ

การที่จะพิจารณาว่า บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลใดมีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจหรือไม่ คงจะต้องพิจารณาสัดส่วนของการถือหุ้นของบริษัทนั้นว่า มีผู้ถือหุ้นใหญ่ที่ถือหุ้นเกินร้อยละ ๕๐ ขึ้นไปเป็นใคร และผู้ถือหุ้นคนดังกล่าวมีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจด้วยหรือไม่ ตัวอย่างรัฐวิสาหกิจที่เรารู้จักกันดี เช่น การบินไทย หรือ ธนาคารกรุงไทย เราสามารถตรวจสอบได้ไม่ยาก แต่ถ้าการบินไทย หรือธนาคารกรุงไทยไปถือหุ้นในบริษัทใดเกินกว่าร้อยละ ๕๐ แล้ว บริษัทดังกล่าวก็จะมีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจเช่นกัน ซึ่งจะยากแก่การตรวจสอบ

อย่างไรก็ตาม หากเป็นการจัดซื้อจัดจ้างของรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวกับการพาณิชย์โดยตรงแล้ว จะไม่ตกอยู่ภายใต้กฎหมายจัดซื้อจัดจ้างนี้ แต่เนื่องจากในกฎหมายไม่ได้กำหนดคำนิยามของคำว่า “ การพาณิชย์โดยตรง ” ไว้ว่าอย่างไร คงจะต้องรอการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัย ซึ่งเป็นหนึ่งในห้าของคณะกรรมการตามกฎหมายฉบับนี้วินิจฉัยต่อไป

หากท่านผู้ประกอบการท่านใดที่ทำธุรกิจกับหน่วยงานราชการก็คงไม่ต้องปรับตัวมากเพราะคงคุ้นเคยกับการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุอยู่แล้ว แต่กรณีที่คุณผู้ประกอบการท่านใดที่ทำธุรกิจกับหน่วยงานที่เป็นรัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นซึ่งเดิมไม่ตกอยู่ภายใต้ระเบียบดังกล่าว แต่ต่อไปต้องปฏิบัติตามกฎหมายจัดซื้อจัดจ้างแล้ว คงต้องเตรียมการศึกษากฎหมายฉบับนี้ไว้ให้ดี เพราะกรมบัญชีกลางได้เตรียมต้อนรับท่านผู้ประกอบการทั้งหลาย โดยเตรียมคลอดกฎหมายลูกซึ่งจะออกตามกฎหมายจัดซื้อจัดจ้างนี้เพิ่มเติมอีก ๑๙ ฉบับเร็ว ๆ นี้

ผู้จัดทำ

คณะทำงาน บริษัท วรเศรษฐ์ แอนด์ พาร์ทเนอร์ จำกัด